



РОССТАНДАРТ
90 лет в борьбе за качество

В сентябре этого года будет отмечаться 90-летие с момента установления государственного управления стандартизацией в нашей стране. 15 сентября 1925 г. в соответствии с постановлением Совета народных комиссаров (СНК) в СССР впервые был создан общесоюзный орган в области стандартизации — Комитет по стандартизации при Совете труда и обороны.

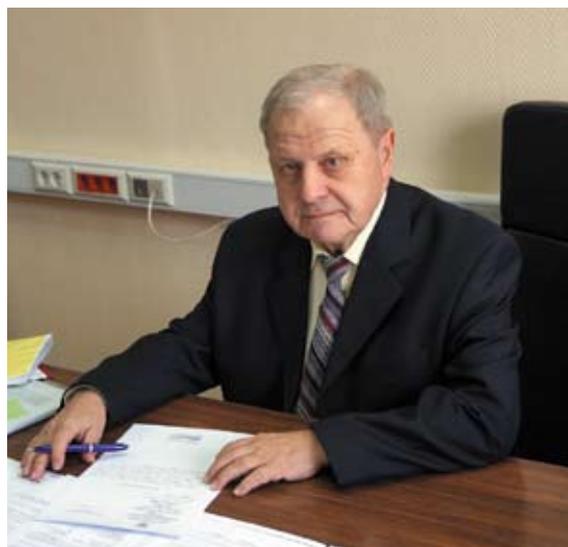
За прошедшие годы отечественная стандартизация прошла большой путь. Она всегда была связана с решением важнейших народно-хозяйственных и экономических задач на разных этапах развития страны, служила мощным средством ускорения технического прогресса, роста производительности труда, повышения эффективности производства.

Победа в Великой Отечественной войне была обеспечена высоким уровнем отечественного вооружения и военной техники. В этом — большая заслуга государственной стандартизации, которая продемонстрировала свою значимость в обеспечении потребностей фронта и тыла. При ограниченных возможностях военного времени не только не снизилось значение ранее утвержденных принципов и методов стандартизации — она обогатилась принципами рационального использования ресурсов.

В настоящее время роль стандартов в новой системе технического регулирования не ограничивается формированием доказательной базы соблюдения технических регламентов. Одной из главных целей стандартизации было и остается повышение конкурентоспособности продукции, работ и услуг, что приобретает актуальность в современных экономических условиях.

Редакция журнала «Мир стандартов» уделяет большое внимание роли стандартизации в различных отраслях экономики и сферах социальной жизни, в решении задач импортозамещения, повышения качества жизни и конкурентоспособности продукции, обмена опытом и внедрению наилучших доступных технологий, публикуя на страницах журнала авторские статьи экспертов по стандартизации, интервью с признанными специалистами в этой сфере.

Интервью с директором Департамента общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ» А.А. Саковым



Андрей Андреевич, как долго вы занимаетесь вопросами создания и актуализации общероссийских классификаторов?

Вопросами, связанными с общероссийскими классификаторами, я занимаюсь с момента образования Российской Федерации. При этом отмечу, что еще в Советском Союзе с 1971 г. я работал над системой общесоюзных классификаторов, которые создавались для целей обеспечения функ-

ционирования Общегосударственной автоматизированной системы сбора и обработки информации (ОГАС) и входящих в нее отраслевых, республиканских и других автоматизированных систем управления. Был определен перечень из 19 общесоюзных классификаторов технико-экономической и социальной информации, а также список министерств и ведомств, ответственных за их разработку и развитие.

В результате проведенных в Советском Союзе работ было создано 39 общесоюзных классификаторов.

Как осуществлялся в Российской Федерации переход от общесоюзных к общероссийским классификаторам?

Переход определялся сменой экономической системы — плановой на рыночную. Наиболее ярко это прослеживается на следующем примере. В условиях плановой экономики существовала необходимость планирования производства и распределения номенклатуры всей производимой продукции, как говорится, «до каждого гвоздя», включавшей более 20 млн единиц, и требовалось ее отражение в Общесоюзном классификаторе промышленной и сельскохозяйственной продукции.

В условиях рыночной экономики, в связи с тем что хозяйствующие субъекты имеют возможность заключения договоров по отдельной продукции без участия органов государственного управления, отпадает необходимость в централизованном планировании выпуска продукции и обработке информации о ней.

Указом Президента РСФСР от 20 августа 1991 г. № 66 «Об обеспечении экономической основы суверенитета РСФСР» Совету министров РСФСР было поручено до 1 января 1993 г. осуществить необходимые мероприятия по разработке и внедрению единых систем экономико-статистических показателей финансово-хозяйственной деятельности, бухгалтерского учета хозяйствующих

субъектов и кодирования товаров, отвечающих принятым в международной практике правилам.

В разработанной Государственной программе перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики, утвержденной Постановлением Верховного Совета РФ от 23 октября 1992 г. № 3708-1, и принятом для ее реализации Постановлении Совета министров — Правительства РФ от 12 февраля 1993 г. № 121 «О мерах по реализации Государственной программы перехода Российской Федерации на принятую в международной практике систему учета и статистики в соответствии с требованиями развития рыночной экономики» было предусмотрено создание, развитие и применение Единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации (ЕСКК).

Для этого были разработаны основные методические положения о создании, ведении и применении ЕСКК, включающие порядок разработки общероссийских классификаторов, а также начаты процедуры пересмотра или отмены действовавших в Советском Союзе общесоюзных классификаторов.

При пересмотре общесоюзных классификаторов обеспечивались требования по адаптации их применения в условиях рыночной экономики, гармонизации с международными и региональными классификациями и стандартами по классификации с учетом использования большого научно-методологического задела и практического опыта разработки, ведения и внедрения общесоюзных классификаторов.

Межотраслевая координация работ по ведению и разработке ЕСКК была возложена на Комитет РФ по стандартизации, метрологии и сертификации совместно с Государственным комитетом РФ по статистике.

В этот период были гармонизированы с международными и региональными классификациями

и стандартами по классификации и приняты общероссийские классификаторы стандартов, валют, единиц измерения, стран мира, видов экономической деятельности, продукции и услуг, специальностей по образованию, занятий. Созданы общероссийские классификаторы форм собственности и организационно-правовых форм, необходимые для функционирования рыночной экономики.

С учетом требований рыночной экономики при создании Общероссийского классификатора продукции на базе аналогичного общесоюзного классификатора из него была исключена ассортиментная часть, необходимая в условиях централизованного планирования выпуска и распределения продукции. Взамен двух общесоюзных классификаторов — бытовых услуг населению и платных услуг населению — был создан один Общероссийский классификатор услуг населению.

В связи с изменением государственных границ суверенного государства и организационной структуры органов государственной власти и управления в Российской Федерации, были пересмотрены и существенно переработаны общесоюзные классификаторы органов государственной власти и управления, объектов административно-территориального деления, предприятий и организаций.

Для дальнейшего развития работ по ЕСКК было принято Постановление Правительства РФ от 1 ноября 1999 г. № 1212 «О развитии единой системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации».

В этом постановлении зафиксированы разработанные ранее принципы функционирования ЕСКК, определены задачи и состав ЕСКК, осуществлено закрепление общероссийских классификаторов за федеральными органами исполнительной власти, а также определен перечень общесоюзных классификаторов, которые до 1 января 2003 г. подлежали замене на соответствующие общероссийские.

Существенным шагом в адаптации к условиям рыночной экономики стал переход от Общесо-

юзного классификатора отраслей народного хозяйства к Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, в соответствии с которым классификация и кодирование хозяйствующих субъектов осуществляется в зависимости от выполняемых ими видов экономической деятельности, как это принято в промышленно развитых странах.

В этот же период были созданы общероссийские классификаторы гидроэнергетических ресурсов, полезных ископаемых и подземных вод, видов грузов, упаковки и упаковочных материалов путем пересмотра аналогичных общесоюзных классификаторов. Отменены потерявшие актуальность в рыночных условиях общесоюзные классификаторы технико-экономических и социальных показателей, платежного оборота, информации по денежному обращению, пунктов погрузки и выгрузки на различных видах транспорта, грузов, подсистем и комплексов задач АСУ, информации по изобретениям и открытиям.

Также были отменены общесоюзные классификаторы работ и услуг на транспорте, в строительстве, промышленности, машиностроении, материально-техническом снабжении, торговле, сельском хозяйстве и Общесоюзный классификатор строительной продукции, объекты классификации которых были включены в Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг.

Новый этап развития работ по общероссийским классификаторам технико-экономической и социальной информации связан с выходом Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» и принятым в его развитие Постановлением Правительства РФ от 10 ноября 2003 г. № 677 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации в социально-экономической области».

Особенность текущего этапа обусловлена упразднением ранее действовавшей в стране Еди-

ной системы классификации и кодирования технико-экономической и социальной информации. Соответственно, в составе документов в области стандартизации, используемых на территории Российской Федерации, отсутствуют отраслевые классификаторы и классификаторы организаций. Вместе с тем роль общероссийских классификаторов значительно повышается.

Впервые законодательно установлено, что применение общероссийских классификаторов является обязательным при создании государственных информационных систем и информационных ресурсов, а также при межведомственном обмене информацией. Наряду с этим общероссийские классификаторы используются в правовых актах в социально-экономической области для однозначной идентификации объектов правоотношений, в том числе в области прогнозирования, статистического учета, банковской деятельности и налогообложения.

Указанными нормативными правовыми документами также устанавливаются основные положения разработки, принятия, введения в действие и применения общероссийских классификаторов технико-экономической и социальной информации.

Определено, что общероссийские классификаторы являются нормативными документами в области стандартизации, распределяющими технико-экономическую и социальную информацию в соответствии с ее классификацией (классами, группами, видами и т.д.).

Разработка общероссийских классификаторов осуществляется федеральными органами исполнительной власти и включает в себя создание и экспертизу проектов общероссийских классификаторов и вносимых в них изменений, соответствующих правил стандартизации, а также методическое обеспечение ведения и применения общероссийских классификаторов.

Ведение общероссийских классификаторов предполагает представление в установленном по-

рядке изменений, внесенных в общероссийские классификаторы, для включения их в информационно-вычислительную сеть Федеральной службы государственной статистики, в федеральный информационный фонд технических регламентов и стандартов, для их официального опубликования, а также внесение изменений в автоматизированные базы данных общероссийских классификаторов.

Создание общероссийских классификаторов на базе международных классификаций и стандартов по классификации Организации Объединенных Наций, Международной организации по стандартизации (ИСО), Европейского союза и других международных и региональных организаций и их широкое применение отражают состояние и развитие экономики Российской Федерации и построение государственных информационных систем и информационных ресурсов в соответствии с международными требованиями, а также обеспечивают участие Российской Федерации в деятельности международных и региональных организаций и ее эффективное взаимодействие с другими странами.

Дальнейшее развитие работ в области создания общероссийских классификаторов связано с реализацией Плана мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов, утвержденного заместителем Председателя Правительства РФ А.В. Дворковичем 31 июля 2014 г. № 4970п-П10, и предусматривает в том числе внедрение Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) и Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 (КПЕС 2008) с установлением переходного периода и последующей отменой Общероссийского классификатора продукции (ОКП) и Общероссийского классификатора услуг населению (ОКУН).

В чем конкретно заключается работа возглавляемого вами департамента? Часто ли к вам обращаются? Кто и с какими вопросами?

Департамент входит в состав ФГУП «СТАНДАРТИНФОРМ», и его основная задача — обеспечение методических документов по разработке, ведению и применению общероссийских классификаторов.

К нам обращаются представители хозяйствующих субъектов, практическая деятельность которых связана с вопросами налогообложения и сертификации, а также с необходимостью внесения изменений в общероссийские классификаторы, органов государственной власти и управления в связи с толкованием отдельных глав Налогового кодекса, Гражданского кодекса, информация из которых используется в общероссийских классификаторах.

К нам как в головную организацию по общероссийским классификаторам ежедневно по телефону поступает около 30 обращений и ежемесячно — более 35 письменных запросов.

Как соотносятся общероссийские классификаторы с аналогичными зарубежными системами?

Сравниваются не классификации, принятые в отдельных странах, а классификации, установленные международными или региональными организациями.

Гармонизация общероссийских классификаторов с классификациями международных или региональных организаций является одним из главных требований при разработке общероссийских классификаторов.

В целом с международными и региональными классификациями и стандартами гармонизировано 86% классификаторов.

В 2014 г. были пересмотрены и приняты Росстандартом ОКВЭД2 и ОКПД2, гармонизирован-

ные соответственно с европейскими статистическими классификациями видов экономической деятельности и продукции по видам экономической деятельности; ОКЗ, гармонизированный с Международной стандартной классификацией занятий 2008, ОКОФ, гармонизированный с Европейской классификацией продукции по видам экономической деятельности и Системой национальных счетов (СНС-2008) по видам основных фондов; в 2013 г. — ОКСВНК, гармонизированный с Международной стандартной классификацией образования (МСКО-2011).

При этом следует иметь в виду, что не все общероссийские классификаторы могут быть гармонизированы. По ряду объектов классификации такая гармонизация невозможна. Например, ОКАТО, ОКТМО, ОКОГУ, ОКПО.

Есть ли сложности, связанные с заменой с 1 января 2016 г. ряда классификаторов? В чем их суть, кто и что делает для их преодоления?

Особенно актуален переход на применение ОКПД2 вместо ОКДП, ОКП и ОКУН. Это связано с тем, что указанные общероссийские классификаторы широко использовались в нормативных правовых актах в области налогообложения, государственной статистики, сертификации, стандартизации, государственных и муниципальных закупок.

Поэтому предстоит внесение изменений в сотни нормативных правовых актов в указанных областях.

Для реализации этой работы Планом мероприятий по формированию методологии систематизации и кодирования информации, а также совершенствованию и актуализации общероссийских классификаторов, реестров и информационных ресурсов предусматривается поручить выполнение этих работ заинтересованным федеральным органам исполнительной власти и Федеральному казначейству.